

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия

Обн., ДВ, бр. 63/2002 г., изм. и доп., бр. 120/2002 г., бр. 70/2004 г., изм., бр. 76, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30/2006 г., бр. 11/2007 г., изм. и доп., бр. 109/2007 г., изм., бр. 36 и 67 от 2008 г., изм. и доп., бр. 42/2009 г., изм., бр. 74/2009 г., изм. и доп., бр. 80/2010 г., изм., бр. 87, 88 и 97 от 2010 г., бр. 26/2011 г., бр. 38 и 82 от 2012 г., изм. и доп., бр. 15/2013 г., изм., бр. 66 и 68 от 2013 г., бр. 98/2014 г. и бр. 14/2015 г.

§ 1. Създава се чл. 27а:

„Чл. 27а. (1) Заявленията за издаване на лицензии, разрешения и заповеди за избор на площадка, за одобряване на инвестиционните проекти, за въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение и за оценяване в съответствие с проектната заплаха на системата за физическа защита на ядрените съоръжения, както и системата за физическа защита на ядрените материали, заедно с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на агенцията. Заявленията са по образци, публикувани на електронната страница на агенцията или на портала на Административната информационна система (АИС), когато лицензиите, разрешенията и заповедите се издават като електронна административна услуга (ЕАУ).

(2) Агенцията не може да отказва получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато е изпратено по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответните административни актове като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(3) Заявителят може да подава заявлението с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(4) Заявленията по ал. 1 съдържат най-малко искане за издаване на съответния

лиценз, разрешение или заповед и данни за документа, с който се легитимира съответният заявител. Заявленията се придружават от документите, определени със закон и с наредбата по чл. 26, ал. 1.

(5) Председателят на агенцията няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(6) Производството по издаване на лицензии, разрешения и заповеди започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на агенцията, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на агенцията – при извършване на производството като ЕАУ.

(7) Лицензиите, разрешенията и заповедите се издават в сроковете, определени в закона от датата на започване на производството, в което се извършва:

1. проверка на редовността на заявленията и приложенията към тях;

2. събиране на доказателства за съществени обстоятелства, свързани с издаването на акта;

3. извършване на проверки на място за съответствие на обектите с нормативните изисквания – в приложимите случаи;

4. даване на становища и заключения от Консултативния съвет по въпросите на ядрената безопасност и/или от Консултативния съвет по въпросите на радиационната защита към агенцията във връзка с издаването на лицензии, разрешения и заповедите – в случаите когато такива са им възложени от председателя на агенцията, и/или

5. извършване от външни организации или специалисти на допълнителни проучвания, изследвания и експертизи, свързани с ядрената безопасност и радиационната защита - в случаите когато при необходимост такива са възложени от председателя на агенцията.

(8) Председателят на агенцията осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и придружаващата го документация. При редовно подадено заявлението и придружаващата го документация се извършват действията на производството по издаване на акта и административният орган се произнася в сроковете, определени със закона.

(9) При установяване на непълноти и неточности в заявлението или придружаващата го документация заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(10) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация, включително справка с мотивирани обосновки срещу неприетите бележки и възражения в становищата на съответните комисии и външни експерти се регистрира. Срокът за издаване на съответния лиценз, разрешение или заповед започва да тече от датата на внасяне и регистриране в деловодната система на агенцията или в АИС на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(11) Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител заявителят получава административната услуга в два пъти по-голям срок.

(12) В сроковете за произнасяне органът, съответно оправомощеното лице се запознава с резултатите от проверките, експертизите и заключенията на комисията или външните експерти, както и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и издава:

1. съответния лиценз, разрешение и заповед, или

2. мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(13) Не може да се издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта, освен при издаване на лиценз.

(14) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административно процесуалния кодекс за издаването на акта по ал. 12.

(15) Непроизнасянето по заявление за издаването на лиценз, разрешение или заповед в законоустановения срок се смята за отказ за издаване на акта.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Законът влиза в сила от /съобразно възможностите за предоставяне на ЕАУ/.

§ 3. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия

Предлаганият проект на Закон за допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия /ЗД на ЗБИЯЕ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗБИЯЕ режими са установени множество – общо 12 такива, имащи отношение към инвестиционния процес, от които 6 са разрешителни и 6 са удостоверителни по характер. Тези режими са във всеки от общо петте етапа, определени съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на процеса на устройството на територията и инвестиционния процес.

Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

С оглед на специфичния и с висока степен на обществена значимост предмет на уредба в този закон се предлага създаване на нов чл. 27а, в който са изнесени общи правила в допълнение на разписаните в закона условия и процедури, приложими за случаите на издаване на лицензии и разрешения, заповеди за избор на площадка, за одобряване на инвестиционни проекти, за въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение и за оценяване в съответствие с проектната заплаха на системата за физическа

защита на ядрените съоръжения, както и системата за физическа защита на ядрените материали.

Акцент в предлаганите нови моменти в предлаганото административно производство по закона е възможността за подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. За улеснение на заявителите е запазена и възможността за подаване на заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на компетентния орган.

Предложението цели облекчаване на режимите чрез създаването на предпоставки за прилагането на принципа за комплексно административно обслужване.

Изрично е изключено прилагането на принципа на мълчаливото съгласие в случай на непроизнасяне на административния орган с изричен акт в определения законов срок, мотивирано с високата степен на значимост на регулацията в този закон и недопускане на опасност от възникване на риск от настъпване на неблагоприятни последици за живота и здравето на хората и други защитени от закона обществени блага.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като при общественото обсъждане няма направени предложения и бележки по този законопроект.

ВНОСИТЕЛ: